

학제 통합논술 I

2016년도 외교관후보자 선발 제2차시험

응시번호 :

성명 :

※ 다음 제시문을 읽고 물음에 답하시오.

<제시문 1>

(1) 빈곤은 다양한 인권의 박탈을 야기하고, 역으로 인권의 박탈은 빈곤 상태를 벗어나기 어렵게 만든다. 빈곤 상태에 놓인 사람들은 의식주를 포함하는 적절한 생활수준에 대한 권리, 건강권, 교육권 등을 제대로 누릴 수 없을 뿐 아니라, 취약한 상황에 노출될 가능성이 높으며 공적 의사결정에 참여할 기회와 발언권도 상대적으로 제약된다. 이러한 상황은 빈곤이나 불평등이 지속되고 다음 세대로 재생산되는 악순환을 낳기 쉽다. 빈곤은 단순한 결핍 상태가 아닌 인권이 박탈된 상태이다. 국제인권조약상 국가는 모든 사람들이 적절한 생활수준에 대한 권리, 건강권, 교육권, 사회보장에 대한 권리, 인간다운 조건 하에서 일할 권리를 누릴 수 있도록 노력해야 한다. 그리고 위의 권리를 실질적으로 누리기 위해서 필수적 서비스의 충분한 공급, 지리적 접근 가능성의 확보, 성별, 연령, 장애, 경제·문화적 차이에 대한 충분한 고려가 이루어져야 한다.

(2) 유엔(UN) 인권최고대표사무실은 ‘개발에 대한 인권기반접근(human rights-based approach to development)’을 다음과 같이 정의했다. “개발에 대한 인권기반접근은 인간개발의 과정에 필요한 개념적 틀이다. 이는 규범적으로는 국제인권규범에 근거하고 있으며, 그 운영에 있어서는 인권을 촉진하고 보호하는 방향으로 나아간다.” 이에 따르면 개발에 대한 인권기반접근은 다음과 같은 요소를 포함한다.

- 참여(Participation)
- 책무(Accountability)
- 비차별(Non-discrimination)
- 권한부여(Empowerment)
- 국제인권기준 및 메커니즘과 연계(Link to International Human Rights Standards and Mechanisms)

<제시문 2>

- (1) 한국 정부는 2010년 「국제개발협력기본법」을 제정하고 ‘공적개발원조(ODA) 선진화 방안’을 채택하였다. ODA 선진화 방안에 따라 한국은 ODA 규모를 점차 확대하고, ODA 시스템의 선진화도 지속적으로 추진해 나갈 예정이다. 또한, 한국 정부는 국제개발협력 선진화의 일환으로 ODA의 선택과 집중을 강화하고자 유·무상 원조를 통합하여 중점협력대상국을 선정하고 해당국에 대한 국별협력전략(Country Partnership Strategy)을 수립해 나가고 있다. 유엔개발계획(UNDP), 세계식량계획(WFP), 유엔아동기금(UNICEF) 등 주요 개발기구와의 협력사업에 적극 참여하고, 자연재해와 분쟁 등으로 인한 국제사회의 인도적 위기 해소와 피해자들의 기본 생존권 보호를 위한 기여도 확대하고 있다. 2007년 3월 「해외긴급구호에 관한 법률」 제정 및 2010년 5월 ‘해외긴급구호 선진화 방안’ 마련을 통해 신속하고 효율적인 해외긴급구호 활동 기반을 구축하는 한편, 국제사회의 각종 인도적 메커니즘 및 협의체에 지속적으로 참여하여 국제사회의 인도적 지원 조율 및 원조 효과성 제고에 기여하고 있다.
- (2) 일본은 중국에 많은 규모의 원조를 제공해왔다. 초기에 일본의 대중국 원조는 연해 지역의 사회기반시설 건설에 중점을 두었으나 2000년부터 환경보호 및 내륙지역 주민의 생활수준 향상, 사회개발, 인력개발, 제도개선, 기술이전 등의 분야로 확대되었다. 일본의 대중국 원조는 주로 무상자금지원과 기술협력 및 엔차관 등 세 부분으로 이루어졌다.

<제시문 3>

아프리카의 유일한 모기장 제조업체 A사는 일주일에 약 500개의 모기장을 생산한다. A사에 종사하는 10명의 직원들은 다른 아프리카 사람들처럼 각각 15명 이상의 가족을 부양해야 한다. 모기장 공급량은 현재 말라리아를 옮기는 모기를 퇴치할 만큼 충분한 양이 되지 못하는 상황이다. 그런데 할리우드 스타 B씨가 이 지역에 수요를 충족할 수 있는 양의 모기장을 원조하라고 서구의 정부들을 압박하여 결국 이 지역 주민들에게 모기장이 무상으로 배포된다. B씨는 분명 ‘좋은’ 일을 했다. 그러나 원조로 모기장이 공급되면서 A사는 시장에서 즉각 퇴출되고 A사에 종사한 10명의 직원들은 더 이상 150명 이상의 딸린 가족들을 부양할 수 없다.

<제시문 4>

OECD에 의하면 ODA란 ‘정부를 비롯한 공공기관이 개발도상국의 경제발전과 사회복지 증진을 목표로 제공하는 원조를 의미하며, 개발도상국 정부 및 지역, 또는 국제기구에 제공되는 자금이나 기술협력을 포함하는 개념’으로 정의된다. 이 정의에 따르면 한 국가(공여국)가 다른 국가(수원국), 특히 개발도상국에 원조를 주는 목적은 개발도상국의 경제발전과 사회복지 증진이다. 그러나 경제주체인 개인은 자신의 효용을 극대화하기 위해 소비와 지출 등의 경제활동을 하며 정부는 집합적인 개인의 효용을 극대화하기 위해 노력해야 한다고 했을 때, 한 국가의 정부가 국민 세금으로 조성된 국가재정을 다른 국가의 발전과 복지를 위해 사용한다는 것은 그 자체만으로 충분한 이유가 되지 않는다. 개발도상국의 경제발전과 사회복지 증진이 원조를 제공한 국가와 그 국민에게 어떠한 효과도 가져오지 않는다면 원조를 제공한 국가와 국민이 합리적인 결정을 했다고 볼 수는 없을 것이다.

<문 제>

제 1 문. <제시문 1>과 <제시문 2>를 참고하여 공적개발원조를 국제인권법의 측면에서 논하시오. (25점)

제 2 문. <제시문 1>과 <제시문 2>를 참고하여 공여국의 공적개발원조 동기를 자유주의적 관점에서 설명하시오. (25점)

제 3 문. <제시문 3>에 나타난 ‘모기장 원조’의 효과를 모기장 시장의 수요와 공급을 기초로 설명하시오. 그리고 <제시문 3>에서 지적하고 있는 ‘모기장 원조’의 문제점을 해결하기 위한 방안을 모기장 시장의 수요와 공급을 기초로 제시하시오. (25점)

제 4 문. <제시문 1>, <제시문 2>, <제시문 3>, <제시문 4>를 참고하여 공여국의 공적개발원조 정책이 수원국에 주는 영향을 국제법적 관점에서 논하시오. 그리고 공여국의 공적개발원조 정책을 자국의 정치적, 경제적 이익 실현의 관점에서 논하시오. (25점)

인사혁신처 시험출제과장