

학제 통합논술 I

2014년도 외교관후보자 선발 제2차시험

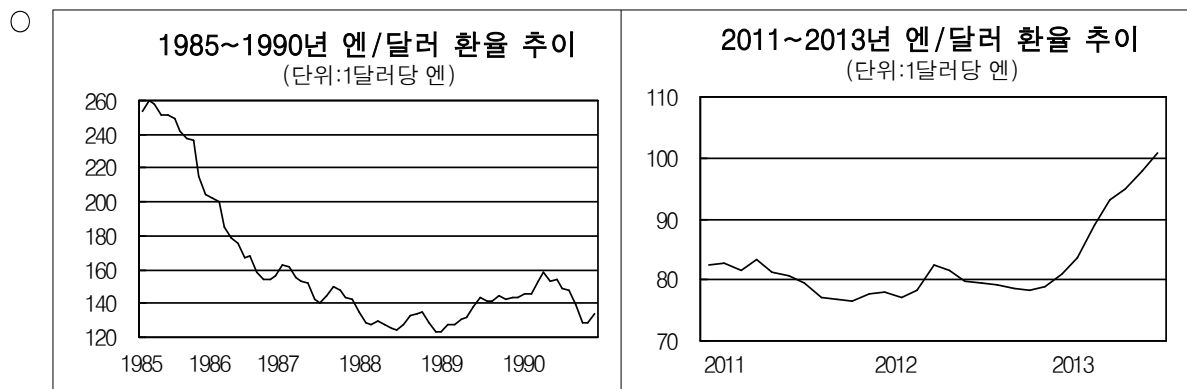
응시번호 :

성명 :

※ 다음 제시문을 읽고 물음에 답하시오.

<제시문 1>

- 1985년 9월 22일 미국 뉴욕시 플라자호텔에서 독일, 미국, 영국, 일본, 프랑스로 구성된 G5 재무장관과 중앙은행 총재는 미국의 무역수지 개선을 위해 외환시장에 개입할 것을 결정하였다. 이들 국가의 재무장관과 중앙은행 총재는 미국의 무역수지 개선을 위해 엔화와 마르크화를 평가절상하기로 했다. 플라자호텔에서 합의가 이루어졌다 하여 ‘플라자합의(Plaza Accord)’라고 불린다. 1980년대 초에 개인의 소득세 감세 조치와 재정지출 유지를 주요 내용으로 하는 레이건 행정부의 경제 정책이 있었다. 이른바 ‘레이거노믹스(Reaganomics)’로 불렸던 이 경제정책으로 인해 미국 정부는 대규모 재정적자를 기록하였다. 또한 높아진 달러화의 가치 때문에 무역적자까지 심각해지자 주요 선진국으로 이루어진 G5가 플라자합의를 이끌어내게 되었다. 이에 따라 독일의 마르크화는 1주일 만에 약 7%, 일본의 엔화는 약 8% 평가절상 되었고, 달러 가치는 계속 떨어져 2년 후에는 30% 이상 평가절하 되었다.



<그림 1>

<그림 2>

<제시문 2>

Plaza Accord, September 22, 1985

[...]

12. The Finance Ministers and Governors affirmed that each of their countries remains firmly committed to its international responsibilities and obligations as leading industrial nations.[...]

16. The Ministers agreed that they would monitor progress in achieving a sustained non inflationary expansion and intensify their individual and cooperative efforts to accomplish this objective.[...]

18. [...]The *French Government* intends to pursue its policy aimed at reducing inflation, moderating income growth, and achieving continued improvements in external accounts. It will further intensify its efforts to speed up structural adjustment and modernization and thus lay the basis for job creating growth.[...]

In particular the *Government of the Federal Republic of Germany* will implement policies with the following explicit intentions: 1. The priority objective of fiscal policy is to encourage private initiative and productive investments and maintain price stability.[...]

In particular, the *Government of Japan* will implement policies with the following explicit intentions: 1. Resistance of protectionism and steady implementation of the Action Program announced on July 30 for the further opening up of Japan's domestic market to foreign goods and services. 2. Full utilization of private sector vitality through the implementation of vigorous deregulation measures. 3. Flexible management of monetary policy with due attention to the yen rate. 4. Intensified implementation of financial market liberalization and of the yen, so that the yen fully reflects the underlying strength of the Japanese economy.[...]

The *United Kingdom Government*, noting that the British economy has been experiencing steady growth of output and domestic demand over the past four years, will continue to pursue policies designed to reduce inflation[...]

The *United States Government* is firmly committed to policies designed to: ensure steady non inflationary growth[...]



<제시문 3>

This time the pressure for adjustment came from the United States. By 1985 the strong dollar produced a record U.S. trade deficit to match record budget deficits, and that sparked a broad protectionist backlash from U.S. industry and Congress. The strong dollar also helped to cause and exacerbate the Latin American debt crisis of 1982–85, a crisis that depressed U.S. export markets and jeopardized what Reagan officials were touting as a transition to democracy in the Western hemisphere. Europe's problem was now America's problem, and the Reagan administration abruptly shifted from ignoring pleas for policy coordination to demanding it of its allies, particularly Japan and West Germany. The Plaza Accord of September 1985 reflected a successful, coordinated effort by governments to intervene in currency markets to ease the dollar down and the mark and yen up. Between September 1985 and February 1987 the dollar value of the yen appreciated from 240 to 150, and of the mark, from 2.85 to 1.85. The adjustment was particularly painful for Japan, and by the late 1980s the challenge of the high yen helped precipitate Japan's bubble economy, deep recession, and decade-long stagnation. Japanese cooperation was driven by its economic and security dependence on the United States. Excessive reliance on the U.S. market meant that protection in the United States was as significant a threat to Japan economically as to the Reagan administration ideologically; cooperation with the executive on exchange rates to manage the problem was preferable to leaving its solution in the hands of a not so friendly Congress. Japan also perceived a growing security threat from the Soviet Union during the 1980s. The Soviets built up forces in Northeast Asia and in the disputed Northern Territories, shot down a Korean airliner over the Pacific, and operated nuclear submarines with greater regularity in proximity to Japan. In response, Prime Minister Nakasone embraced the Reagan administration's objective of transforming Japan from a reluctant ally into a more strategic one. Japan increased defense spending, accepted responsibility to defend its sea lanes to a distance of one thousand nautical miles, and increased economic aid to countries such as Egypt and Turkey deemed critical by the United States. Having committed to a closer bilateral partnership as America's "unsinkable aircraft carrier," Japan was hardly in a position to resist exchange rate cooperation.



<제시문 4>

미국 기업과 노동조합이 미국 상무부에 외국 정부의 환율조작 의혹 조사를 요구하여 저평가된 환율을 부당한 보조금으로 간주해 보복 관세를 부과할 수 있도록 하는 것을 골자로 하는 ‘환율감시개혁법안’이 2011년 10월 11일 미국 상원에서 찬성 63표, 반대 35표로 통과되었다. 중국은 이 법안이 국제무역 규범에 어긋날 뿐 아니라 양국 간 무역전쟁을 촉발시킬 수 있다며 강력히 반발했다. 중국 외교부는 법안 통과 직후 “해당 법안은 환율불균형이란 명분 아래 보호주의를 실행하는 것으로 세계무역기구(WTO) 규정을 심각하게 위반하는 것”이라고 비난하면서, “미국 정부, 의회 및 각계에 국내 입법 형식으로 위안화 환율문제에 압력을 행사하는 것을 반대하고 보호주의를 억제해 줄 것과 경제문제를 정치화하지 않도록 요청한다”고 하였다. 중국 상무부도 위 법안은 “국제규범에 위배될 뿐 아니라 미중간 경제무역관계의 안정적 발전을 위협하는 동시에 경제위기에 대응하려는 세계 각국의 공동노력과 보호무역주의 억제 노력에도 배치되는 것”이라고 주장하였다. 중국은 그동안 위안화 환율이 미중간 무역불균형의 원인이 아니라며 미국이 위안화 환율을 문제 삼는 것은 중국에 대한 미국의 내정간섭이라고 주장했다.

<문 제>

제 1 문. <제시문 1>과 <제시문 2>를 참조하여 ‘플라자합의’의 국제법적 성격을 논하시오.
(25점)

제 2 문. <제시문 1>과 <제시문 2>를 참조하여 <그림 1>과 <그림 2> 간의 환율변동
차이를 가져온 주요 경제정책을 비교하고, 그 정책의 전달경로를 각각 설명
하시오.
(25점)

제 3 문. <제시문 1>과 <제시문 3>을 참조하여 미국과 일본이 ‘플라자합의’에 동의한
정치적 배경을 국내적, 국제적 측면에서 논하시오.
(25점)

제 4 문. ‘환율감시개혁법안’의 미국 상원 통과에 대한 중국의 주장 및 대응방안을
국제법적으로 설명하시오. 현재와 같이 위안화 평가절상이 지연될 경우 중국이
부담하게 되는 경제적 비용을 설명하시오. 또한, 평가절상이 이루어졌을 때
예상되는 중국의 정치적 비용을 국내적, 국제적 측면에서 설명하시오. (25점)

안전행정부 시험출제과장

