

학제 통합논술 I

2015년도 외교관후보자 선발 제2차시험

응시번호 :

성명 :

※ 다음 제시문을 읽고 물음에 답하시오.

<제시문 1>

- (1) 유엔 총회는 1949년 유엔난민기구(UHCR)를 설치하고 1951년 「난민의 지위에 관한 협약」(「난민협약」)을 체결하여 난민의 개념을 제시하였다. 난민문제를 유럽에 국한시키지 않고 다른 지역에서 발생하는 난민문제도 다루기 위하여 1967년 「난민의 지위에 관한 의정서」(「난민의정서」)를 제정하면서, 오늘날의 국제난민레짐의 틀을 갖추게 되었다. 국가들이 UHCR과 난민협약 및 난민의정서에 참여함으로써 국제난민레짐은 난민을 보호하고 난민문제를 해결하며, 그와 관련된 다양한 행위자들의 활동방식을 규제하는 것이 가능해진 것이다.
- (2) 난민보호는 한 국가가 국제난민레짐의 일원으로서 규범을 준수할 책임과 의무를 이행한다는 정책적 의미를 가진다. 국제레짐은 ‘국제관계의 주어진 영역에서 행위자들의 기대가 수렴되는 암묵적 또는 명시적 원칙, 규범, 규칙, 의사결정 절차’로 정의할 수 있다. 따라서 국제난민레짐은 난민에 대한 국가들의 대응을 규제하는 일련의 원칙, 규범, 규칙 및 의사결정 절차로서, 난민의 보호와 영구적 해결을 보장할 수 있도록 국제적 협력을 촉진하는 역할을 한다. 오늘날 국제난민레짐은 난민협약을 유지하고 그 이행을 감독하는 기관인 UHCR의 활동에 그 기반을 두고 있다. 아울러 1951년 난민협약과 1967년 난민의정서도 ① 난민 및 비호신청자에 대응하는 국가의 지침 기준 설정, ② 국가의 비호제공에 있어 균일한 방식 권장, ③ 난민의 지위 인정에 대한 보편적 정의 등의 실현을 위한 가이드라인을 제공한다. 국제난민레짐의 일원으로서 난민협약의 체약국은 이러한 목적을 실행하기 위한 규범을 준수하고 협력할 책임과 의무를 가진다.



(3) Refugee influx in the territory of the host state poses a great security problem and endangers the sacredness of the state. Thus, the state must build up its security against unauthorised border crossing. To the host government, refugees themselves can be a real or perceived threat. They can arrive with arms and form an armed community. Refugee camps can also be a threat if rebel groups reside in them, possibly even engaging in military operations. Hence, the host government tightly controls the movement of refugees in and out of refugee camps to prohibit the spill-over effects of these threats to the host society.

<제시문 2>

(1) 난민문제가 국제적 관심사로 부상한 이후 오늘날에도 인종, 종교, 국적, 정치적 의견 또는 특정 사회집단의 구성원 신분 등을 이유로 박해받는 사람들이 늘고 있고, 이들은 박해를 피해 결국 자신의 국적국이나 상주국 밖에서 머무르지 않을 수 없다. 이러한 난민을 보호하는 조약으로 1951년 「난민의 지위에 관한 협약」(‘난민협약’) 등이 있다. 난민협약은 난민의 권리를 직접 규정하고 있는 것이 아니라 난민에 대한 보호를 제공할 의무를 체약국에 부과하는 형식으로 규정하고 있다. 체약국이 인종, 종교 또는 출신국에 따른 차별 없이 난민에게 제공할 보호의 내용으로는 ① 종교의 자유, ② 재산권, ③ 결사의 권리, ④ 재판을 받을 권리, ⑤ 유급직업·자영업·자유업에 종사할 권리, ⑥ 배급·주거·공공교육·공공구제·노동법제 및 사회보장에서 내국민과 동일한 대우, ⑦ 자유로이 이동할 권리 등이 있다. 또한, 이 협약은 난민을 추방하거나 송환하지 아니할 의무를 체약국에 부과하고 있다. 우리나라는 1992년 12월 3일 난민협약과 난민의정서에 대한 가입서를 기탁하였고, 난민협약은 1993년 3월 3일, 난민의정서는 1992년 12월 3일 각각 발효되었다.

(2) 이집트에는 다수의 이슬람교도와 소수의 기독교도가 있으며, 신분중에 종교를 기재하도록 하고 있다. 또한, 기독교도가 이슬람교도로 개종하는 것에는 제한이 없으나, 이슬람교도가 기독교도로 개종하는 경우 처벌을 하기도 한다. ‘갑’은 1992년 기독교도인 필리핀인과 결혼하여 2남 1녀를 두고 있다. ‘갑’은 이슬람교에서 기독교로 개종하였는데, 이 사실을 알게 된 무슬림 형제단원들이 2005년 5월 ‘갑’에게 다시 이슬람교로 개종하라며 협박하였다. 무슬림 형제단원들이 ‘갑’이 운영하던 문방구에 자주 찾아와서 협박을 하자, ‘갑’은 2005년 6월 문방구를 폐점하였다. 이후에도 ‘갑’이 개종을 하지 아니하자, 무슬림 형제단원들은 2005년 9월 ‘갑’을 납치하여 고문을 하면서 이슬람교로 개종하도록 요구하였다. ‘갑’은 무슬림 형제단원들이 기도를 하고 있는 틈에 창문을 통하여 도망친 후, 카이로에 있는 여동생의 집으로 갔다. 그곳에서 ‘갑’은 한국의 지게차 판매회사와 연락을 하여 사업 목적으로 한국을 방문한다는 이유로 비자를 발급받아 2005년 9월 27일 한국에 입국하였고, 2005년 10월 20일 난민인정신청을 하였다. [서울행정법원 2007.1.9. 선고, 2006구합28345 판결(발췌·수정)]

<제시문 3>

- (1) 노동시장에 차별이 존재하여 고급인력시장에는 남성만 취업할 수 있다고 하자. 그렇게 되면 고급인력시장에 취업하려던 여성들은 보통인력시장으로 진입하게 되고, 이에 따라 고급인력시장에서는 노동의 공급이 줄어드는 한편, 보통인력시장에서는 공급이 늘어나게 된다. 평균 이상의 생산성을 가진 남성만이 취업할 수 있는 고급인력시장은 노동의 공급이 감소한 결과 임금이 더욱 높아지게 된다. 반면에 여성 노동력이 대거 유입되어 공급이 늘어난 보통인력시장에서는 임금의 하락이 불가피해진다. 그 결과 차별을 받는 여성의 경제적 지위가 악화되는 것은 물론, 남성 중 보통인력시장에 취업하고 있는 사람들도 함께 손해를 입게 된다. 이 경우 두 시장 사이의 임금격차는 분배의 불평등을 심화시킬 것이다.
- (2) 노동조합의 활성화에 의해 야기되는 실업은 서로 다른 노동자 집단, 즉 내부노동자(insider)와 외부노동자(outsider) 간 이해충돌의 한 예이다. 이미 취업하고 있는 노조원만으로 구성된 노동자, 즉 내부노동자는 임금을 높게 유지하려는 반면에 실업자, 즉 외부노동자들은 낮은 임금 하에서도 취업할 수 있기 때문에 높은 임금에 수반되는 비용을 부담하고 있다고 볼 수 있다.

<문 제>

제 1 문. A국 외교부 장관은 유엔 총회에서 유엔난민기구(UNHCR)의 활동 강화와 국제협력의 필요성을 주장하는 연설을 준비하고 있다. <제시문 1>을 참고하여 정책담당관으로서 자유주의적 관점에서 연설문에 포함될 핵심적인 내용을 작성하시오. (20점)

제 2 문. <제시문 1>과 <제시문 2>를 참고하여 1951년 「난민의 지위에 관한 협약」 및 1967년 「난민의 지위에 관한 의정서」가 정한 난민의 요건에 따라, ‘갑’이 난민 지위를 인정받을 수 있는 근거를 제시하시오. (20점)

제 3 문. 난민의 유입은 난민수용국의 노동시장에 영향을 미치게 된다. <제시문 3>을 참고하여 다음 물음에 답하시오. (총 20점)

- 1) 난민이 난민수용국의 노동시장에 유입될 경우, 노동시장의 평균임금과 노동 소득에 미치는 영향을 노동수요가 탄력적인 경우와 비탄력적인 경우로 구분하여 설명하시오. (10점)
- 2) 위의 결과가 실업률에 미치는 영향을 보통인력시장과 고급인력시장으로 나누어 설명하고, 각각의 시장을 대표하는 노동조합의 반응을 비교하시오. 또한, 보통인력시장과 고급인력시장에 속한 노동자 간의 분배 구조는 어떻게 변할지 설명하시오. (10점)

제 4 문. 2014년 6월 발표된 유엔난민기구(UNHCR) ‘글로벌동향보고서’에 따르면 전 세계에서 보호 대상이 되는 난민의 수는 11,703,179명에 달한다. 이와 관련하여 난민의 보호를 위해 UNHCR이 기여할 수 있는 역할과 한계를 국제법적, 국제정치학적 관점에서 논하고, 난민수용국의 공공재 공급 확대에 따른 경제적 이득과 손실을 설명하시오. (40점)

인사혁신처 시험출제과장

